

5/10 MAY

上午 09:30-12:00



北部地區

海

海域遊憩活動
永續管理座談會

洋

PEOPLE,
LOCAL &
INDUSTRY



海洋委員會
Ocean Affairs Council



金屬工業研究發展中心
METAL INDUSTRIES RESEARCH & DEVELOPMENT CENTRE

- 指導單位：海洋委員會 海洋資源處
- 主辦單位：財團法人金屬工業研究發展中心

會議流程

時間	分項議程	主持人 / 參與人員
09:30 -10:00	報到	各與會貴賓
10:00 -10:10	開場致詞	中山大學海洋事務研究所 高世明 副教授
		海洋委員會海洋資源處 王茂城 處長
10:10 -10:30	【引言】 北部地區海域遊憩活動類型及設施體驗情形盤點	金屬中心 朱珮綺 研究員
10:30 -10:40	【引言】 臺灣海洋遊憩永續管理指引	海洋委員會 海洋資源處 張豪洲 科長
10:40 -11:50	【議題討論】 • 探討北部地區海域遊憩活動設施友善及深化管理 • 其他有關北部地區海域遊憩活動永續發展及設施友善建議	各與會貴賓
11:50 -12:00	結語	中山大學海洋事務研究所 高世明 副教授
		海洋委員會海洋資源處 王茂城 處長



海洋委員會
Ocean Affairs Council



策略規劃與推動組
Strategic Planning & Promotion Division

2022年海洋產業創生輔導暨產業現況調查研析計畫
北部地區海域遊憩活動永續管理座談會

北部地區海域遊憩活動類型及設施體驗情形盤點
(新北/基隆/宜蘭/桃園/新竹縣/新竹市)

2022.05.10

主管機關：海洋委員會

執行單位：金屬工業研究發展中心
策略規劃與推動組 - 海洋團隊

報告人：朱珮綺 研究員

Agenda

Part 1 海域遊憩景點研析

Part 2 海域遊憩基礎設施量能

Part 3 臺灣海洋遊憩永續管理指引 暨
北海岸海域遊憩景點案例建議

計畫簡介

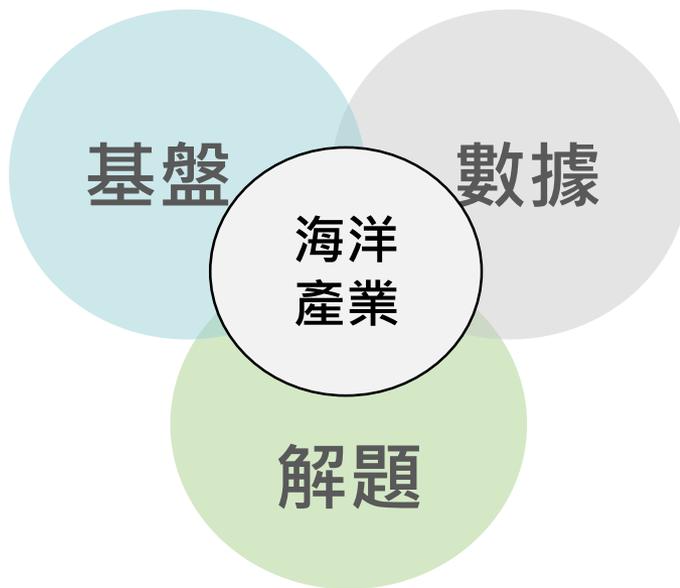
FY111 海洋產業創生輔導暨產業現況調查研析

海洋委員會(以下簡稱海委會)為我國海洋專責機關，負責推動與協調各項海洋事務，並統合規劃海洋總體政策。**為落實我國整體海洋政策發展**，本計畫主要目的為協助政府進行海洋產業創生輔導、針對海洋產業現況調查進行研析，並透過與專家學者、相關海洋產業團體等進行座談，解決產業發展之課題及提供產業發展所需之各種協助，以發揮海委會在海洋產業發展之統合協調之功能。

海洋產業創生輔導

籌組海洋產業創生輔導團，針對地方推動海洋產業創生實務上面臨之問題及需求，提出建議或解決方案。

- 第一場：雲林四湖鄉
- 第二場&第三場：討論中



海洋產業現況調查研析

蒐集盤點及彙總我國海洋產業行業代碼與基礎統計資料，以協助海委會掌握我國海洋產業發展情形。

- 增修行業分類代碼之建議
- 提出可行的產值推估方案

海洋產業發展之統合協調

考量現行海洋產業所面臨之困難點，研析該議題解決方案，並辦理海洋產業發展焦點座談會，共商解決方案與執行方向偕同各級政府，共同促進海洋產業之發展。

- 北部地區海域遊憩活動永續管理座談會 (05/10)
- 水產品出口便捷化焦點座談會
- 海域遊憩載具法規調適焦點座談會

研究方法

本研究透過Google Map蒐集北部區域6個縣市之觀光遊憩景點，並以**中高度熱門景點**及**海域遊憩類型**之評論為基礎，研析該景點之基礎建設缺口，並作為後續投入資源改善的依據。

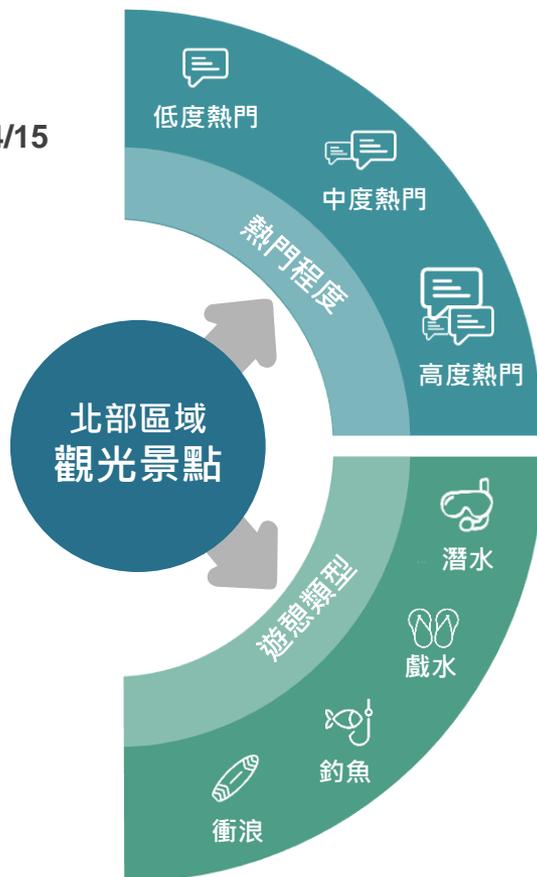
研究期間：2022/03/17-2022/04/15



挖掘海域遊憩熱點

透過Google Map盤點北部6個縣市沿海區域遊憩景點，並蒐集地理資訊、評論數目、海域遊憩類型、遊客評論...等。

- 新北市
- 桃園市
- 基隆市
- 新竹縣
- 宜蘭縣
- 新竹市



熱門程度

從各景點的評論數目區分為：

- 低度熱門 - 評論數<1,000
- 中度熱門 - 評論數 1,001-5,000
- 高度熱門 - 評論數 5,001以上

遊憩類型

從各景點所從事的海域遊憩類型區分為：

- 釣魚
- 獨木舟
- 戲水
- SUP
- 潛水
- 風帆/帆船
- 衝浪
- 遊艇
- 風箏衝浪

研究變數說明

本研究透過次級資料 - Google Map 景點及評論資料之蒐整，初步盤點及統計北部地區海域遊憩景點設施，以了解其周邊設施概況與待強化之處。

研究變數說明			
地理基礎資訊	縣市、鄉鎮區、經緯度		
地理評論數目	Google Map 評論數目(評論意見則數)		
海域活動類型	釣魚、戲水、潛水、衝浪、SUP、獨木舟、風帆(帆船)、遊艇、風箏衝浪		
景點類型	<ul style="list-style-type: none"> • 海域遊憩景點：可下水或於岸邊進行上述海域遊憩活動之地點 • 濱海景點：位於海岸地區，可進行健行、賞景等遊憩之景點 		
遊客評論 意見類型		一、交通 議題 1. 停車空間不足 2. 無規劃停車空間 3. 大眾運輸待加強	 三、盥洗 議題 1. 無公用盥洗設施 2. 公用盥洗設施不足 3. 公用盥洗設施無熱水
		二、公廁 議題 1. 無規劃公廁 2. 無規劃無障礙公廁 3. 公廁環境待加強 4. 公廁無法使用 5. 公廁設施不足 6. 僅有流動廁所	 四、整體環境 議題 1. 整體環境待加強 2. 周邊環境規劃待加強 3. 設備老舊易損壞 4. 危險場域 5. 無設置救生員



Part I

海域遊憩景點研析

01 北部地區臨海遊憩景點總覽

北部地區臨海觀光景點

528個

海域遊憩景點

208個

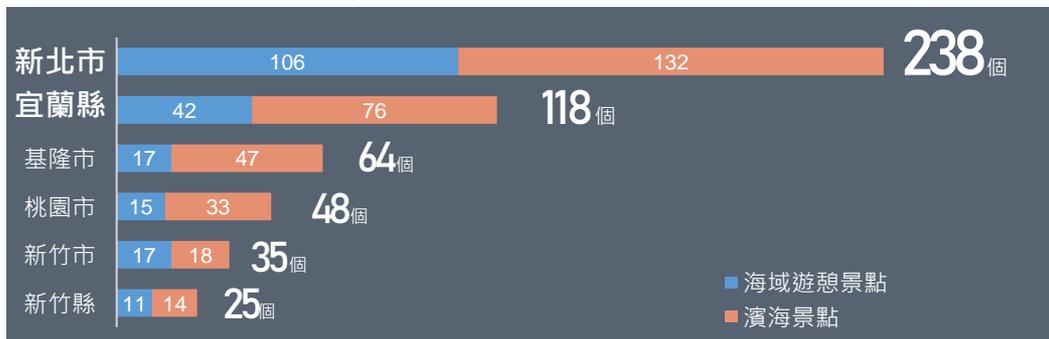


濱海景點

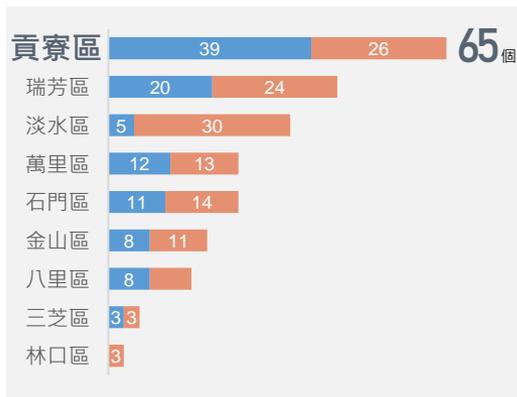
320個



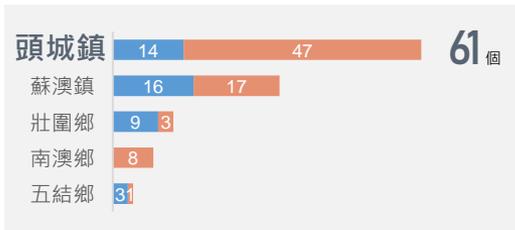
北部地區臨海遊憩觀光景點統計



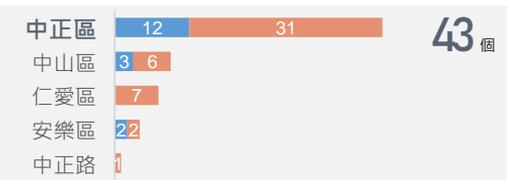
(1) 新北市



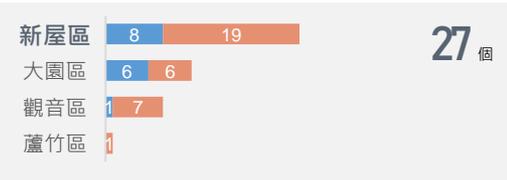
(2) 宜蘭縣



(3) 基隆市



(4) 桃園縣



(5) 新竹市



(6) 新竹縣

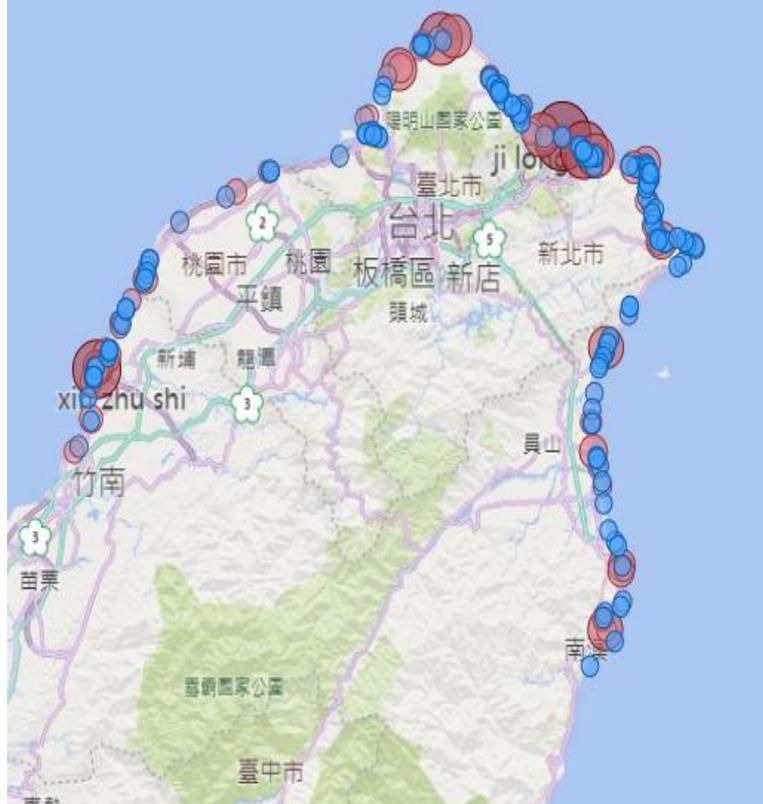


02 北部地區海域遊憩景點熱門程度

北部區域海域遊憩熱門程度

208 個

- 評論數 < 1,000
- 評論數 > 1,001



低度熱門

評論數 < 1,000

162 個



中度熱門

評論數 1,001 - 5,000

35 個



高度熱門

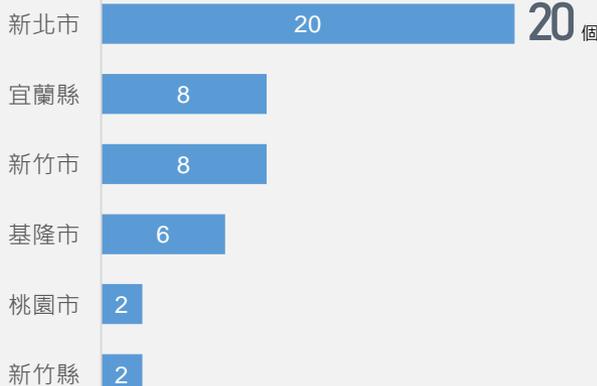
評論數 > 5,001

11 個



中高度海域遊憩熱門景點分布

評論數 > 1,001



Top 10 海域遊憩熱門景點

觀光景點	縣市	評論數
和平島公園	基隆市	17,176
南寮漁港漁產直銷中心	新竹市	13,347
潮境公園	基隆市	13,135
老梅綠石槽	新北市	11,284
外木山濱海風景區	基隆市	8,304
深澳岬角(象鼻岩景觀區)	新北市	8,249
石門洞	新北市	7,951
粉鳥林魚港	宜蘭縣	7,662
外澳沙灘	宜蘭縣	7,647
淺水灣海濱公園	新北市	7,630

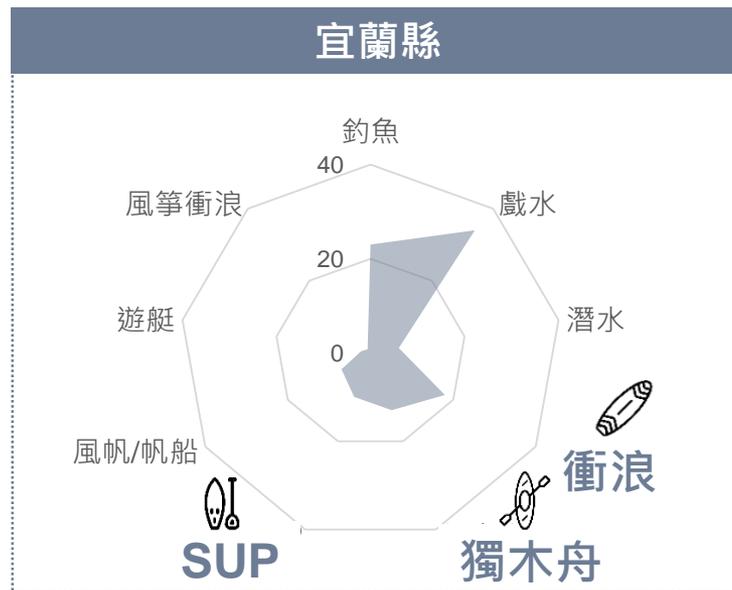
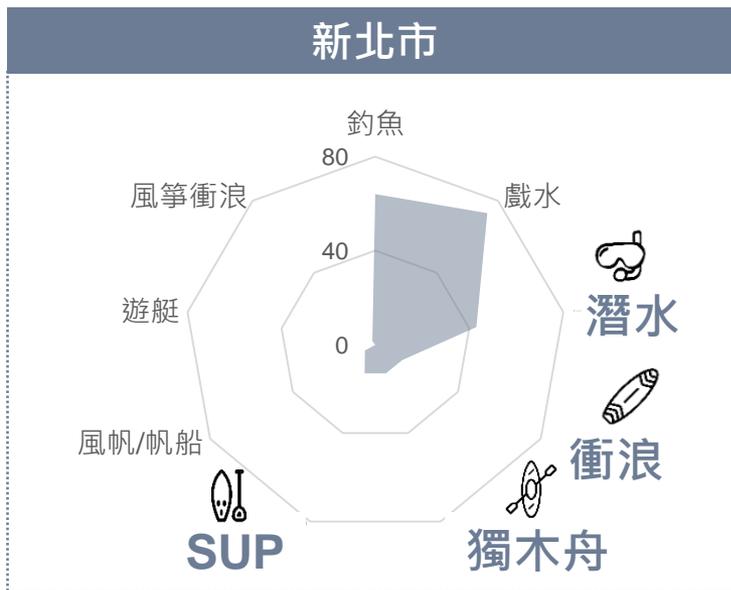
03 北部地區海域遊憩景點活動類型

海域遊憩景點活動類型 - 熱圖分析

單位：景點個數

縣市/ 觀光景點	釣魚	戲水	潛水	衝浪	獨木舟	SUP	風帆/帆船	遊艇	風箏衝浪	總計
新北市	64	74	43	13	13	13	5	0	2	226
宜蘭縣	23	33	6	18	12	10	7	2	1	114
基隆市	8	16	10	3	3	2	1	1	0	44
桃園市	5	14	0	0	2	0	1	1	1	24
新竹縣	7	10	0	1	0	0	1	0	1	20
新竹市	8	17	0	1	0	1	1	1	2	30
總計	115	164	59	36	30	26	16	5	7	458

海域遊憩
高度活躍



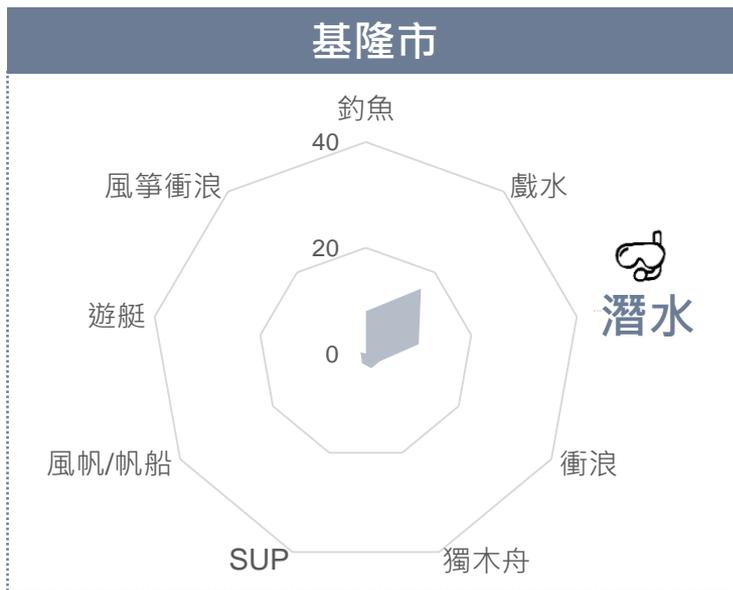
03 北部地區海域遊憩景點活動類型

海域遊憩景點活動類型 - 熱圖分析

單位：景點個數

縣市/ 觀光景點	釣魚	戲水	潛水	衝浪	獨木舟	SUP	風帆/帆船	遊艇	風箏衝浪	總計
新北市	64	74	43	13	13	13	5	0	2	226
宜蘭縣	23	33	6	18	12	10	7	2	1	114
基隆市	8	16	10	3	3	2	1	1	0	44
桃園市	5	14	0	0	2	0	1	1	1	24
新竹縣	7	10	0	1	0	0	1	0	1	20
新竹市	8	17	0	1	0	1	1	1	2	30
總計	115	164	59	36	30	26	16	5	7	458

海域遊憩
中度活躍



03 北部地區海域遊憩景點活動類型

海域遊憩景點活動類型 - 熱圖分析

單位：景點個數

縣市/ 觀光景點	釣魚	戲水	潛水	衝浪	獨木舟	SUP	風帆/帆船	遊艇	風箏衝浪	總計
新北市	64	74	43	13	13	13	5	0	2	226
宜蘭縣	23	33	6	18	12	10	7	2	1	114
基隆市	8	16	10	3	3	2	1	1	0	44
桃園市	5	14	0	0	2	0	1	1	1	24
新竹縣	7	10	0	1	0	0	1	0	1	20
新竹市	8	17	0	1	0	1	1	1	2	30
總計	115	164	59	36	30	26	16	5	7	458

海域遊憩
低度活躍





Part II

海域遊憩基礎設施量能

01 北部地區海域遊憩基礎設施能量總覽

- 針對**208個海域遊憩景點**中進行遊客評論分析，其結果發現遊客認為多數景點須改善「**整體環境**」及「**停車空間位置不足**」，其次比較在意的為「**周邊環境規劃待加強**」、「**無規劃公廁**」及「**公廁環境待加強**」。

單位：景點個數

海域遊憩景點之遊客評論	 交通			 公廁						 盥洗			 整體環境				
	停車空間位置不足	無規劃停車空間	大眾運輸待加強	無規劃公廁	無規劃無障礙公廁	公廁環境待加強	公廁無法使用	僅有流動廁所	公廁設施不足	無公用盥洗設施	公用盥洗設施不足	公用盥洗設施無熱水	整體環境待加強	周邊環境規劃待加強	設備老舊易損壞	危險場域	無設置救生員
新北市	15	1	3	5	1	7	2	2	1	6	1	3	30	8	1	1	5
宜蘭縣	6	3	2	10		1				4	2		19	9		5	7
基隆市	7			1		3	1	1	2	2	2		4	2	2	1	
桃園市	1	2	2	3		1		1		4	2		9	6	1	1	3
新竹縣	1					3							3			2	
新竹市	1			1							1		2		2		
總計	31	6	7	20	1	15	3	4	3	16	8	3	67	25	6	10	15

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

單位：景點個數

海域遊憩 景點之 遊客評論	交通			公廁						盥洗			整體環境				
	停車 空間 位置 不足	無規 劃停 車空 間	大眾 運輸 待加 強	無規 劃公 廁	無規 劃無 障礙 公廁	公廁 環境 待加 強	公廁 無法 使用	公廁 設施 不足	僅有 流動 廁所	無公 用盥 洗設 施	公用 盥洗 設施 不足	公用 盥洗 設施 無熱 水	整體 環境 待加 強	周邊 環境 規劃 待加 強	設備 老舊 易損 壞	危險 場域	無設 置救 生員
低度 - 熱門景點																	
新北市	11	1	2	3		4	1		2	5	1	2	24	5		1	5
宜蘭縣	3	3	2	8						4	1		18	9		3	3
基隆市	2					2	1	1	1	1	1		2	2	1	1	
桃園市		2		3						4	2		8	4	1	1	3
新竹縣	1					2							3			1	
新竹市															1		
小計	17	6	4	14		8	2	1	3	14	5	2	55	20	3	7	11
中高度 - 熱門景點																	
新北市	4		1	2	1	3	1	1		1		1	6	3	1		
宜蘭縣	3			2		1					1		1			2	4
基隆市	5			1		1		1		1	1		2		1		
桃園市	1		2			1			1				1	2			
新竹縣						1										1	
新竹市	1			1							1		2		1		
小計	14		3	6	1	7	1	2	1	2	3	1	12	5	3	3	4

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

*縣市政府於網站上主推的景點

新北市 中高度熱門景點 (20個)	評論 數目	Ⓟ 交通		🚻 公廁				🚿 盥洗		⚙️ 整體設備			備註
		停車空 間位置 不足	大眾運 輸待加 強	無規劃 公廁	無規劃 無障礙 公廁	公廁環 境待加 強	公廁無 法使用	公廁設 施不足	無公用 盥洗設 施	公用盥 洗設施 無熱水	整體環 境待加 強	周邊環 境規劃 待加強	
老梅綠石槽	11,284									●	●		因無人管制，遊客隨意採踏；沙灘垃圾多，建議設置垃圾桶規劃遊客範圍。
深澳岬角 (象鼻岩景觀區)	8,249												
石門洞	7,951												
淺水灣海濱公園*	7,630												
福隆海水浴場*	5,924									●	●	●	收費管理，但周遭垃圾仍多，沙雕也還未開放 停車場篇小且停車位少，需至附近民宅盥洗 停車位不多，沒有無障礙停車與無障礙公廁
鼻頭角公園	4,848	●						●					
南雅奇石	4,164	●	●		●				●				
芝蘭公園*	3,154												
深澳漁港	2,932					●							
金沙灣海濱公園	2,294					●				●			
象鼻岩	1,838									●			
蝙蝠洞公園	1,667												
龍門露營渡假基地*	1,461								●	●	●		
麟山鼻步道	1,382			●						●			
藍灣海濱休憩園區	1,375					●							
八里風帆碼頭*	1,067												
龍洞浮潛	1,047	●					●						公設廁所封閉不提供服務
龍洞岩場*	1,046	●		●									無垃圾桶
中角灣*	1,025												
白沙灣海水浴場*	1,025												

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

*縣市政府於網站上主推的景點

宜蘭縣 中高度熱門景點 (8個)	評論 數目	Ⓟ 交通			🚻 公廁		🚿 盥洗	⚙️ 整體設施				備註
		停車空 間位置 不足	無規劃 停車空 間	大眾運 輸待加 強	無規劃 公廁	公廁環 境待加 強	公用盥 洗設施 不足	整體環 境待加 強	周邊環 境規劃 待加強	危險場 域	無設置 救生員	
粉鳥林魚港*	7,662	●									●	假日停車位不足
外澳沙灘*	7,647					●						
壯圍沙丘旅遊服務 園區*	4,742						●					
豆腐岬*	4,332	●									●	
內埤海灘*	4,038									●		近海暗藏的陡降 型沙灘
永鎮海濱公園*	1,823	●			●			●				停車位頗少，遇 到許多人亂停車； 沙灘垃圾較多
東澳灣	1,441				●					●	●	遍佈礫石腳容易 受傷
愛情鎖海灘	1,121										●	

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

*縣市政府於網站上主推的景點

基隆市 中高度熱門景點 (6個)	評論 數目	Ⓟ 交通	🚻 公廁		🚿 盥洗		⚙️ 整體環境		備註
		停車空間 位置不足	無規劃公 廁	公廁環境 待加強	公廁設施 不足	無公用盥 洗設施	公用盥洗 設施不足	整體環境 待加強	
和平島公園*	17,176	●							燈光昏暗、假日不好停車
潮境公園*	13,135	●		●	●		●	●	停車場無管理、假日不好停車、動線規劃有問題
外木山濱海風景區*	8,304	●					●		假日不好停車、無規劃釣魚平台
外木山	2,006	●							假日不好停車
湖海灣*	1,517	●							假日不好停車
大坪海岸*	1,464		●			●	●		海邊垃圾多

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

*縣市政府於網站上主推的景點

桃園市 中高度熱門景點 (2個)	評論 數目	Ⓟ 交通			♿ 公廁		⚙️ 整體環境		備註
		停車空間位 置不足	無規劃停車 空間	大眾運輸待 加強	公廁環境待 加強	僅有流動廁 所	整體環境待 加強	周邊環境規 劃待加強	
新屋綠色走廊*	3,190			●	●	●		●	濱海道路雙向單車道 很小、人車混流、停 車場動線規畫不佳、 晚上無路燈；要開車 交通不方便
許厝港濕地/許厝 港觀景台	1,655	●		●			●	●	假日停車不易、沿路 指標不明顯、路窄、 只能停停車格

02 北部地區海域熱門景點基礎設施能量

*縣市政府於網站上主推的景點

新竹縣 中高度熱門景點 (2個)	評論 數目	公廁	整體環境	備註
		公廁環境待加強	危險場域	
新月沙灣	4,885			即使有告示牌，仍有很多人都在釣蟹，對環境有傷害
新豐紅毛港看海堤岸	1,193	●	●	危險地方不適合游泳

新竹市 中高度熱門景點 (8個)	評論 數目	交通	公廁	盥洗	整體環境			備註
		停車空間位 置不足	無規劃公廁	公用盥洗設 施不足	整體環境待 加強	周邊環境規 劃待加強	設備老舊易 損壞	
南寮漁港漁產直銷中心	13,347							
新竹南寮舊漁港	4,354							
南寮魚鱗天梯*	3,864							
新竹17公里海岸風景區*	2,991							
香山濕地	2,717				●			環境有雜物及雜草、空氣 氣味不佳
新竹漁港*	2,700							
海天一線看海區	2,227			●			●	沖水區陽春型、設備老舊、 生鏽、沒人保養
海之聲	1,149	●	●		●			停車空間小不好停車、周 邊垃圾多



Part III

臺灣海洋遊憩永續管理指引
暨
北海岸海域遊憩景點案例建議

Case 1: 新北市龍洞灣



現況

- 新北龍洞灣周邊為近年旅遊熱門地點，龍洞灣北岸設有龍洞灣海洋公園並有數間潛水及浮潛店家，南側則有許多潛水、浮潛及SUP店家。
- 在龍洞灣可從事的遊憩活動包含潛水、獨木舟、浮潛、立槳、潮間帶觀察、磯釣、攀岩等，尤以龍洞浮潛為熱門秘境。

議題

1. 遊憩與漁業活動之衝突：潛客密度高，外溢到漁港航道
2. 潛水活動對珊瑚生態之影響：潛客對於環境保護意識不足
3. 停車空間不足：海洋公園約19格、龍洞漁港附近約50格

建議措施

參考 <臺灣海洋遊憩永續管理指引>

短期

1. 環境、生態調查與監測
調查環境承載量與監測週邊環境生態
2. 建立總量管制制度
完成乘載量評估及協調利益相關方，建立總量管制機制

中長期

1. 遊憩硬體設施規劃與維護評估
盤點及評估週邊停車設施、盥洗設施需求
2. 建立長期設施維護管理機制
例如成立自主環境巡守隊、地方環境基金等
3. 生態宣導
提供到訪遊客觀看宣導影片，以提升環境保護意識

Case 2: 基隆市潮境公園



現況

- 基隆市潮境公園原為垃圾集放地，透過海洋科技博物館規畫與整建，成為近期看海與賞景的絕佳去處。又屬於海灣地形，夏天東北風較弱，多風平浪靜，適合潛水活動。
- 在潮境公園可從事的遊憩活動包含潛水、獨木舟、浮潛、游泳等。

議題

1. 潛水與潮間帶遊憩活動影響珊瑚生態：遊客不清楚珊瑚分布區域，易誤踩珊瑚。
2. 公廁/盥洗有改善空間：廁所不敷使用、盥洗設施未分性別。

建議措施

參考 <臺灣海洋遊憩永續管理指引>

短期

1. 環境、生態調查與監測
調查環境承載量與監測週邊環境生態
2. 建立總量管制制度
完成乘載量評估及協調利益相關方，建立總量管制機制
3. 設置入水點告示牌，告知可活動區域
加強遊客宣導，減少誤入珊瑚棲地之情事

中長期

1. 建立環境友善認證營業制度
開放具環境友善意識善且負責業者經營
2. 輔導與培養在地生態旅遊夥伴
募集與培養在地願意共同發展生態旅遊的夥伴

Case 3: 宜蘭縣外澳沙灘(含龜山島)



現況

- 宜蘭縣外澳沙灘為近年衝浪客趨之若鶩的勝地，除了衝浪運動外，戲水人潮亦相當眾多。此外，外澳沙灘旁的火燒寮山有許多飛行傘基地，外澳沙灘也是飛行傘降落地點。
- 在外澳沙灘可從事的遊憩活動包含衝浪、戲水、立槳。

議題

1. 海域遊憩活動過於限縮：無法滿足多元之海域遊憩需求
2. 無明顯標示各分區：遊憩時無法輕易辨識各分區，易違反法令

建議措施

參考 <臺灣海洋遊憩永續管理指引>

短期

1. 環境、生態調查與監測
調查環境承載量與監測週邊環境生態
2. 設置告示牌及浮球，告知活動類型區域
針對不同使用類型安排最適活動範圍，並使用告示牌及浮球提示分區使用類型及界線

中長期

1. 海域分區使用現況調查
觀察不同使用類型使用者數量及模式，以評估最適活動範圍
2. 建立區域型巡護員制度
業者/社區可合資成立巡護隊制度，組織在地巡護員，共同維護海域使用秩序及環境整潔

結論與建議

研究面

- **遊客評論：**
整體環境與停車位不足是最多海域遊憩景點反應的項目。
- **在地鏈結：**
部分基礎設施可委由當地社區進行管理與經營，可達到在地深耕、永續經營。

實務面

- **地方政府：**
參考<臺灣海洋遊憩永續管理指引>，從潛在熱點進行基礎設施規劃與評估。
- **中央政府：**
協助地方政府針對整合性議題，進行跨部會、跨產業、跨域之統合協調。

實現知海、近海 共同活絡我國海域遊憩景點

Thank You

計畫主持人/協同主持人



朱珮綺 研究員
07-3517161 ext. 6454
emma672100@mail.mirdc.org.tw



中山大學 海事所
高世明 副教授
07-5252000 ext. 5305
kaosm@mail.nsysu.edu.tw

研究團隊



陳靖惠 博士
07-3517161 ext. 6450
fenychen@mail.mirdc.org.tw



陳璿文 研究員
07-3517161 ext. 6454
shawnchen@mail.mirdc.org.tw



林欣儀 研究員
07-3517161 ext. 6453
christy8122@mail.mirdc.org.tw



01 探討北部地區海域遊憩活動設施友善及深化管理

為推動我國海洋觀光與遊憩的發展，本計畫盤點北部地區重點縣市之海域遊憩景點，發掘海域遊憩熱點之基礎設施缺口與待強化之處，初步以**龍洞(新北市)**、**潮境公園(基隆市)**、**外澳沙灘與龜山島(宜蘭縣)**等三個海域遊憩景點為基礎，**結合臺灣海洋遊憩永續管理指引**，作為海域遊憩永續發展之案例說明，期望後續偕同中央與地方政府，活絡我國友善便民的海域遊憩景點。

敬請各縣市政府、權管機關與專家代表針對上述三個景點提出建議看法、其他可行策略或基礎設施與永續管理深化發展之方向。

02 其他有關北部海域遊憩活動永續發展及設施友善建議

除前述提及之海域遊憩永續發展案例說明外(龍洞、外澳沙灘與龜山島、潮境公園)，站在地方海洋產業發展的角度，**共同討論海域遊憩景點發展潛力與推動困境**，以利中央偕同地方政府與業者共同推動我國海洋產業的發展。

歡迎各位在地業者針對其他海域遊憩潛力場址、目前推動上面臨之困難或任何需要中央部會及地方政府機關協助與協調之處，提出您的看法與建議。