

# 臺灣海洋遊憩永續管理指引

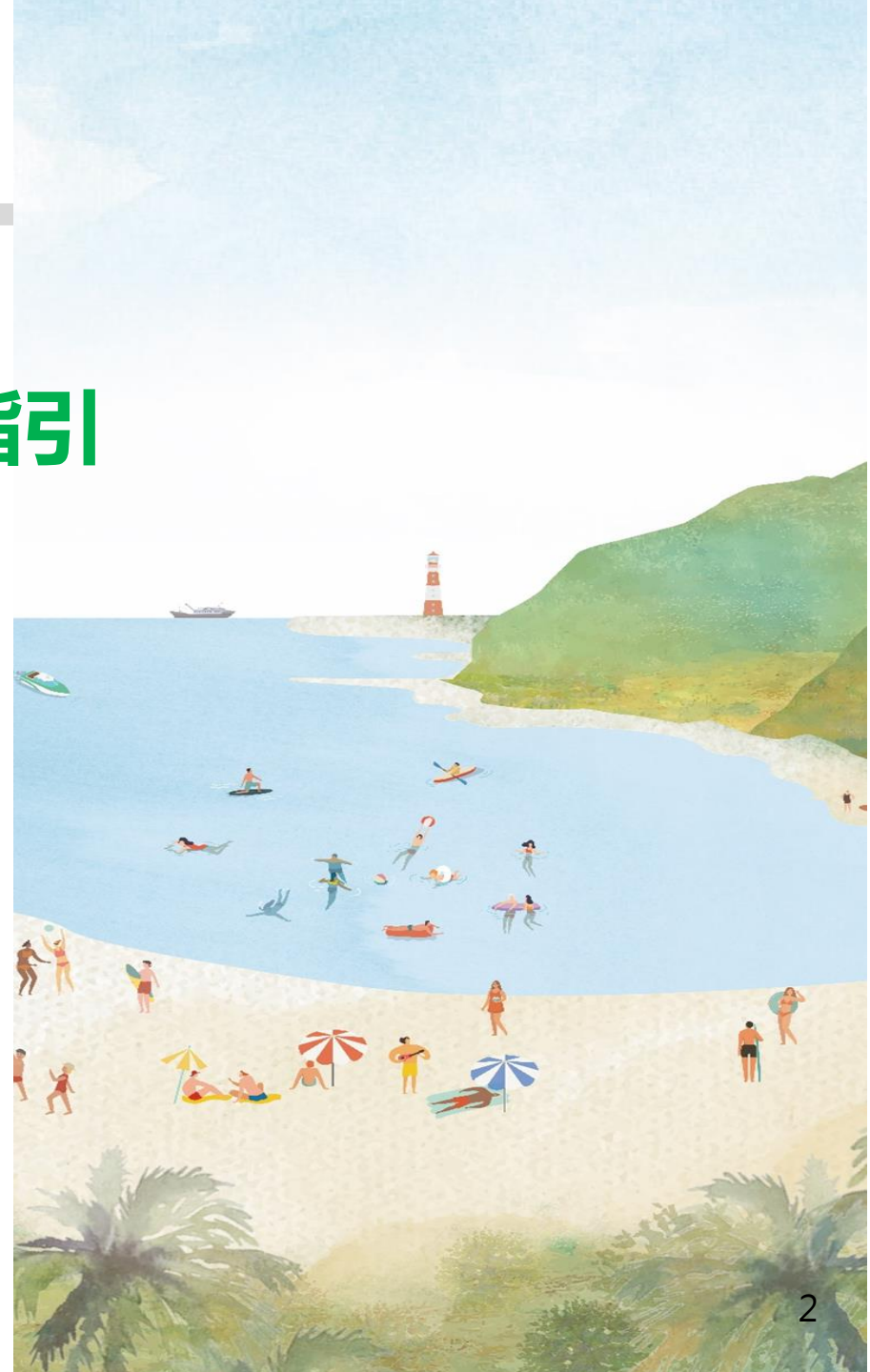
屏東暨花東地區海域遊憩活動永續管理座談會

# 目錄

## Contents

### 臺灣海洋遊憩永續管理指引

- 一 背景說明
- 二 指引簡介
- 三 運用案例
- 四 未來展望





# 一、背景說明

行政院「向海致敬」(109)：知海、近海、進海、淨海→鼓勵國人親近海洋



疫情衝擊海外旅遊，國內海域遊憩活動造成之環境壓力急遽上升



**報復性出遊**，  
島嶼及潮間  
帶生態環境  
能**負荷**?或  
淪為國旅**受**  
**災戶!**



# 二、指引簡介

# 臺灣海洋遊憩永續管理指引

## 臺灣海洋遊憩永續管理指引

壹、前言

貳、永續旅遊發展之管理與決策流程

一、權益關係人協同管理

二、透過平台會議，建立管理共識

三、研擬承載量與相關評估指標

四、長期監測，滾動式調整管理措施

參、建議承載量與評估指標

**肆、海洋遊憩景點遊憩承載量計算模式**

伍、生態旅遊基本原則

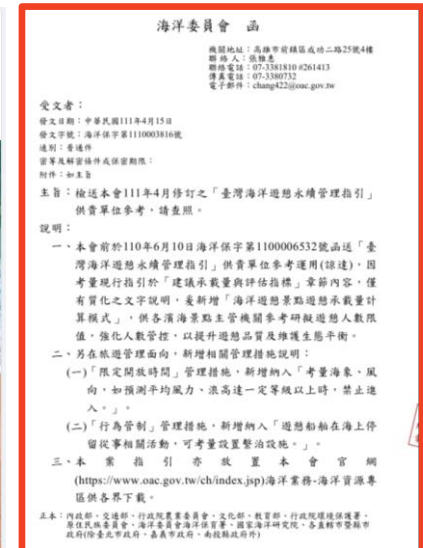
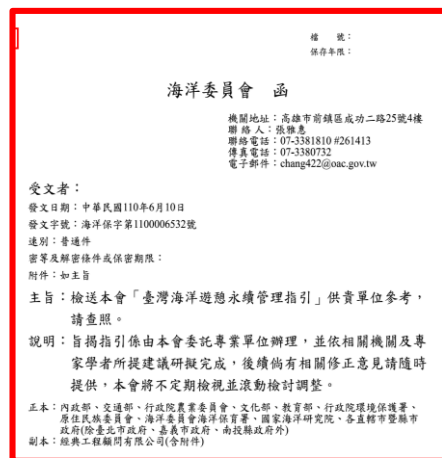
陸、建議管理措施

一、旅遊管理

二、提升遊憩服務品質與永續性

第一版:110年6月10日函發涉海部會及臨海19縣市參考運用。在疫情趨緩、國旅復甦之時，於7月29日發布新聞稿及臉書貼文。

第二版:新增海洋遊憩景點遊憩承載量計算模式並於111年4月15日函發涉海單位參考。



創造遊憩品質及海洋生態環境雙贏 海洋委員會發布「臺灣海洋遊憩永續管理指引」  
發布日期：110-07-29 發布單位：秘書室

因國內疫情漸趨於平穩，中央流行疫情指揮中心自7月27日調降疫情警戒標準至第二級，前佈署，業已發布「臺灣海洋遊憩永續管理指引」，並提供涉海相關機關及地方政府參考運

# 二、指引簡介

## 操作步驟及管理措施

Step 1

權益關係人協同管理

Step 2

透過平台會議凝聚共識

Step 3

針對關鍵議題研擬管理措施

Step 4

設定承載量與監測指標

Step 5

長期監測

Yes

監測數值為可  
接受之標準

Step 6

No

調整管理措施

(遊憩影響回到可接受範圍)



類別	評估指標
生態承載量 生態環境受遊憩活動干擾的程度	例：生物相的變化、生物的豐度、地質敏感度、廢棄物管理、污水處理能力、水資源消耗量等。
實質承載量 以空間範圍為評估標準	例：可遊憩面積、容許遊客密度、瞬時遊客量、每日遊客量等。
社會承載量 人們的感受	例：遊客可接受之擁擠度、遊客滿意度等。
設施承載量 人為設施之利用程度	例：各項海洋遊憩活動應有之裝配(含安全設備)及其他必要之公共設施(如淋浴、廁所等)。

### 旅遊管理

1. 空間面		2. 時間面		3. 經濟面	
分區管理	分散遊憩壓力	限定開放時間	尖離峰分流獎勵	收費	罰款
限制遊客動線	降低活動衝突				
4. 行為面		5. 遊客管制		6. 環境教育	
行為管制	數量管制	導覽解說	教育活動	7. 在地合作	鼓勵發展生態旅遊
巡護管理	資格限定			強化在地參與	

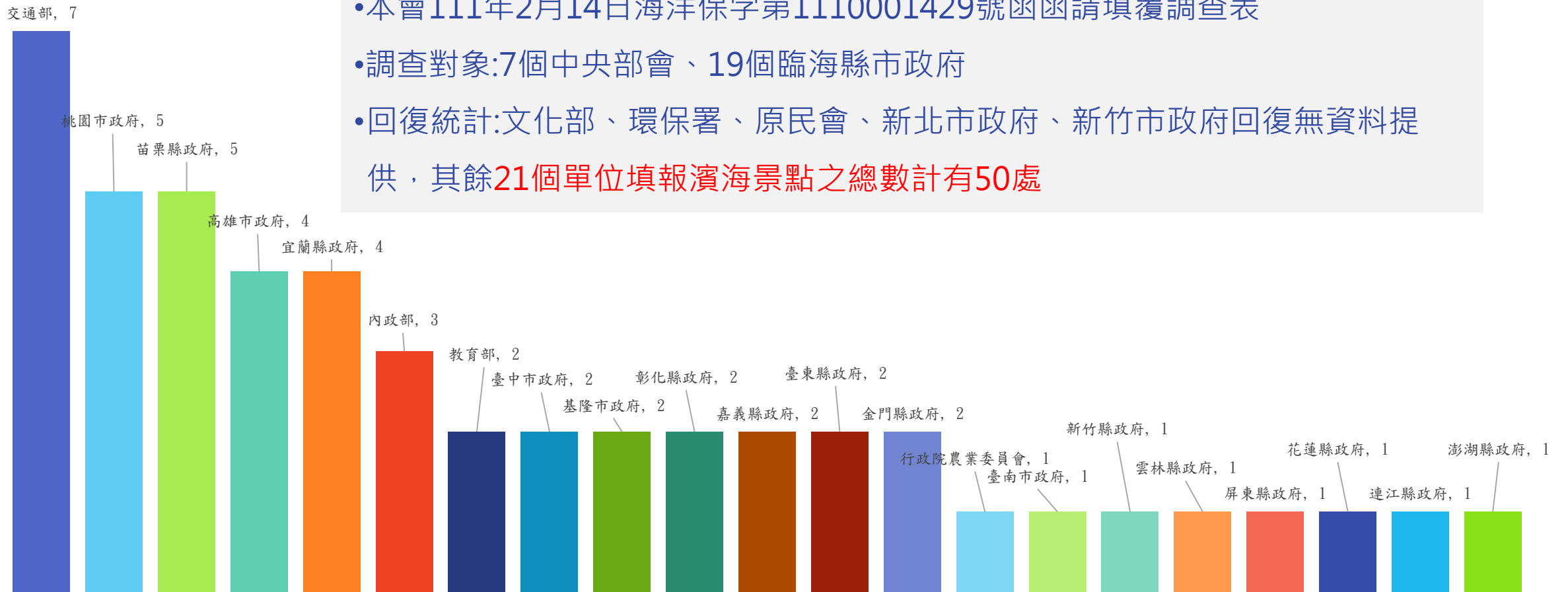
### 提升遊憩服務品質與永續性

8. 提昇遊憩品質		9. 永續管理	
改善基礎設施	強化服務設施	綠色生活	污水處理
整合遊憩資源		廢棄物處理	長期監測

# 三、運用案例 濱海景點管理措施調查-1

## 1) 調查表回復情形

- 本會111年2月14日海洋保字第1110001429號函請填覆調查表
- 調查對象:7個中央部會、19個臨海縣市政府
- 回復統計:文化部、環保署、原民會、新北市市政府、新竹市政府回復無資料提供，其餘21個單位填報濱海景點之總數計有50處

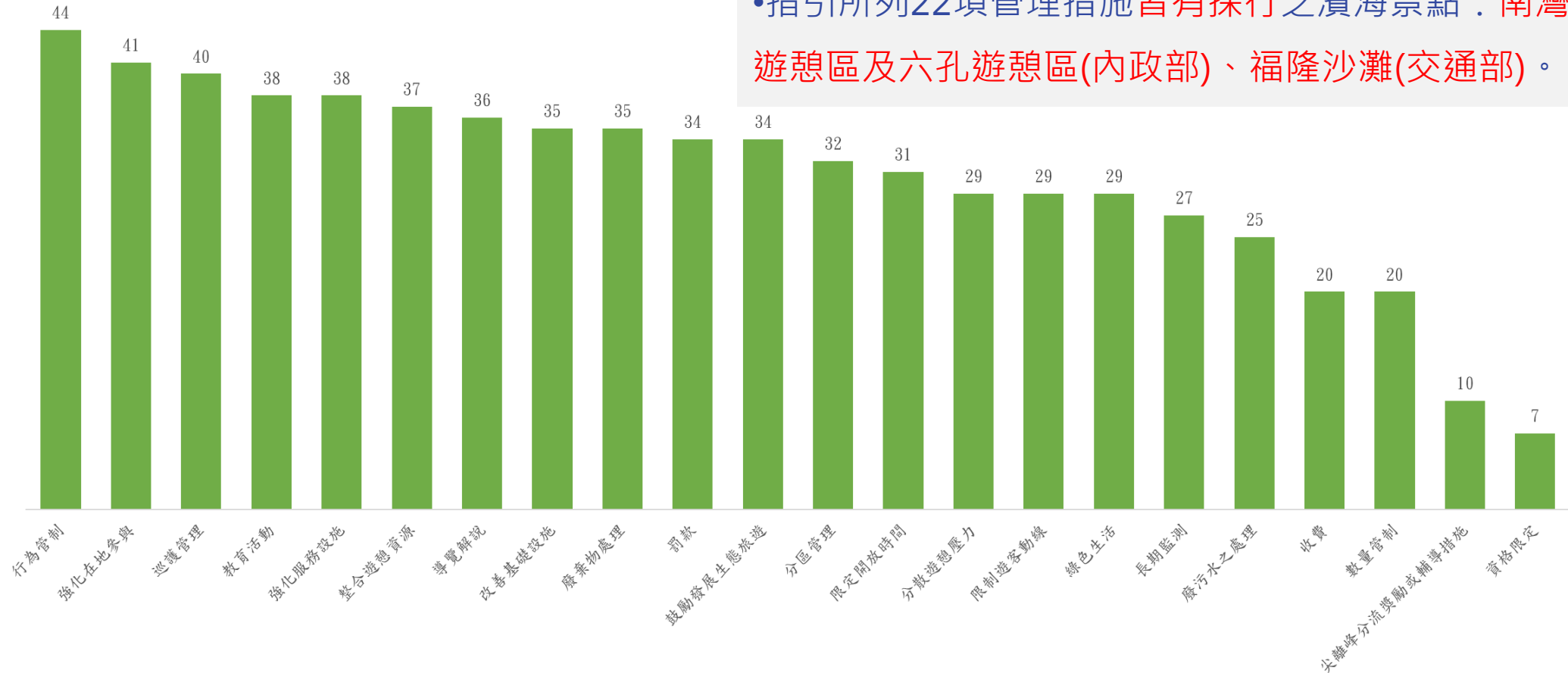


各單位填報濱海景點數量統計圖

# 三、運用案例

## 濱海景點管理措施調查-2

### 2) 50處濱海景點採行管理措施情形



- 「行為管制」管理措施採行次數最多，計有44處。
- 「資格限定」管理措施採行次數最少，計有7處。
- 指引所列22項管理措施皆有採行之濱海景點：南灣遊憩區及六孔遊憩區(內政部)、福隆沙灘(交通部)。

# 三、運用案例 研擬管理措施

屏東縣政府110年「琉球鄉海洋社區三生永續發展整合計畫」，提出19項保育管理構想，與本指引精神相符

- 肚仔坪潮間帶
- 杉福潮間帶
- 蛤板灣潮間帶
- 漁埕尾潮間帶
- 龍蝦洞潮間帶

## 規範相關

1. 導覽線滾動式設計
2. 繁殖期禁止夜間導覽
3. 夜間導覽需用紅光燈
4. 禁止攜帶寵物進入
5. 不良天候SOP
6. 保育費制度
7. 流量管制規定
8. 分區保育或輪休

## 執行相關

1. 管制站多功能化
2. 管制站人員培訓
3. 科普教育推廣
4. 分流考量
5. 鼓勵公民參與

## 其他議題

民宿與汙水處理

## 生態議題

1. 肚仔坪海膽荒礁
2. 海洋生態復育

## 硬體/系統建置

1. 站體及監測系統
2. 遊客導覽預約系統
3. 小琉球整合網站





# 三、運用案例

## 小琉球生態旅遊導覽資訊整合網站



潮間帶參觀**導覽預約**系統試用版。



潮間帶**即時人數**及攝影機**影像**。



相關**政令法規**、**保育管理**規範。



往返小琉球交通**船班**資訊。



小琉球**潮汐**資訊。



小琉球**觀光景點**資訊。



潮間帶**生物**線上圖鑑。



**最新消息**

- 2021-10-26 國家海峽生態博物館，自12月1日起至明年3月31日，不開放參觀預約系統。
- 2021-10-20 2019/04/23 本館公佈「遊客禁」交通船票單據查詢辦法，為考量執行安全暨便利起見，俾供遊客查詢不便，敬請相關單位、特此公告。
- 2021-10-13 【經濟有限股份公司】出爐交通船票，1309年定期船票，即日起(16日)暫停行駛。
- 2021-09-24 2021/09/05 經濟有限股份公司公告：本公司交通船票，因執行「船班定期船票」，於1309年6月(二)起將730船位重新編排，請旅客留意公告。

日期	小琉球	小琉球
08:00	07:00	07:00
11:00	09:30	08:00 (半票)
16:40	15:00	09:00 (半票)
18:45	18:00	10:00 (半票)

**小琉球潮間帶生物圖鑑**

- 分類檢索
- 圖錄檢索
- 物種名稱
- 潮間帶物種

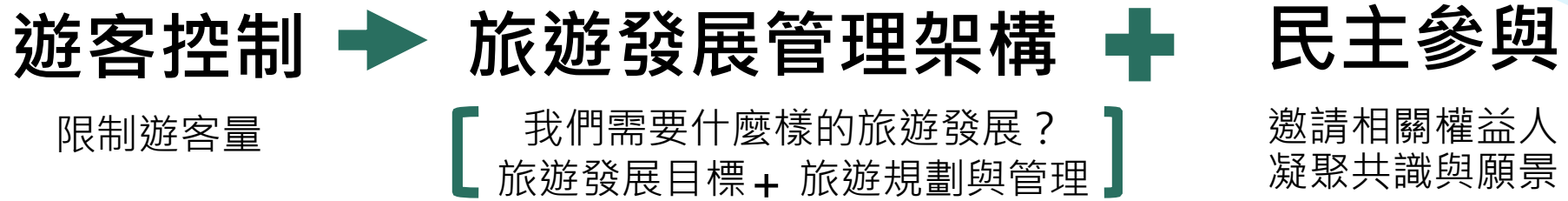
關鍵字查詢:  查詢

# 四、未來展望

## 建立承載量估算公式

### • 評估與設定

將「承載量」轉化成為一個作為旅遊發展的管理與決策的指引架構



# 四、未來展望

## 承載量估算公式介紹

### 承載量估算公式介紹

$$C_m = C \times E \times M$$

$C_m$ ：加權後的遊憩承載量(人/日)

$C$ ：遊憩景點單位面積(公頃)×遊憩活動之容許密度(人/公頃)×周轉率(次/日)

$E$ ：環境脆弱加權指數

$M$ ：棲地經營管理加權指數

濱海及水域遊憩活動承載量估算建議數值表

水域活動項目	理想值(低密度)	中間值(中密度)	上限值(高密度)
海域浮潛	15 人/公頃	30 人/公頃	90 人/公頃
海域潛水	5 人/公頃	10 人/公頃	20 人/公頃
海域非動力船	5 船/公頃	9 船/公頃	17 船/公頃
潮間帶觀察	5 人/公頃	12 人/公頃	49 人/公頃
環境教育活動	15 人/公頃	20 人/公頃	30 人/公頃
海域游泳	20人/公頃	50人/公頃	200人/公頃
海域衝浪	15 人/公頃	22 人/公頃	40 人/公頃
海域動力船	2.5船/公頃	4.5船/公頃	8.5船/公頃
賞鯨	3 船/公頃		

環境脆弱加權指數 (E)表

活動類型	海域浮潛 (1)	海域潛水 (2)	潮間帶觀察 (3)	非動力船 (4)	游泳 (5)	衝浪 (6)	動力船 (7)	賞鯨 (8)
環境類型	A1	A2	A3	A4	A5	A6	A7	A8
珊瑚礁 (A)	(0.72-0.74)	(0.76-0.78)	(0.70-0.72)	(0.78-0.8)	(0.74-0.76)	(-)	(-)	(-)
島礁 (B)	B1 (0.82-0.84)	B2 (0.86-0.88)	B3 (0.8-0.82)	B4 (0.88-0.90)	B5 (0.84-0.86)	B6 (-)	B7 (0.86-0.88)	B8 (0.86-0.88)
濕地 (C)	C1 (0.83-0.86)	C2 (-)	C3 (0.80-0.83)	C4 (0.86-0.88)	C5 (0.88-0.90)	C6 (-)	C7 (0.83-0.86)	C8 (-)
沙灘 (D)	D1 (0.92-0.94)	D2 (0.94-0.96)	D3 (0.90-0.92)	D4 (0.98-1.00)	D5 (0.92-0.94)	D6 (0.96-0.98)	D7 (0.94-0.96)	D8 (-)

棲地經營管理加權指數(M)

棲地概況	棲地經營管理加權指數
優	1.25 ~ 1.35
良	1.15 ~ 1.25
平	1.00 ~ 1.15
差	0.85 ~ 1.00
劣	0.75 ~ 0.85

# 四、未來展望

## 承載量的魔術數字

### 承載量之標準答案?

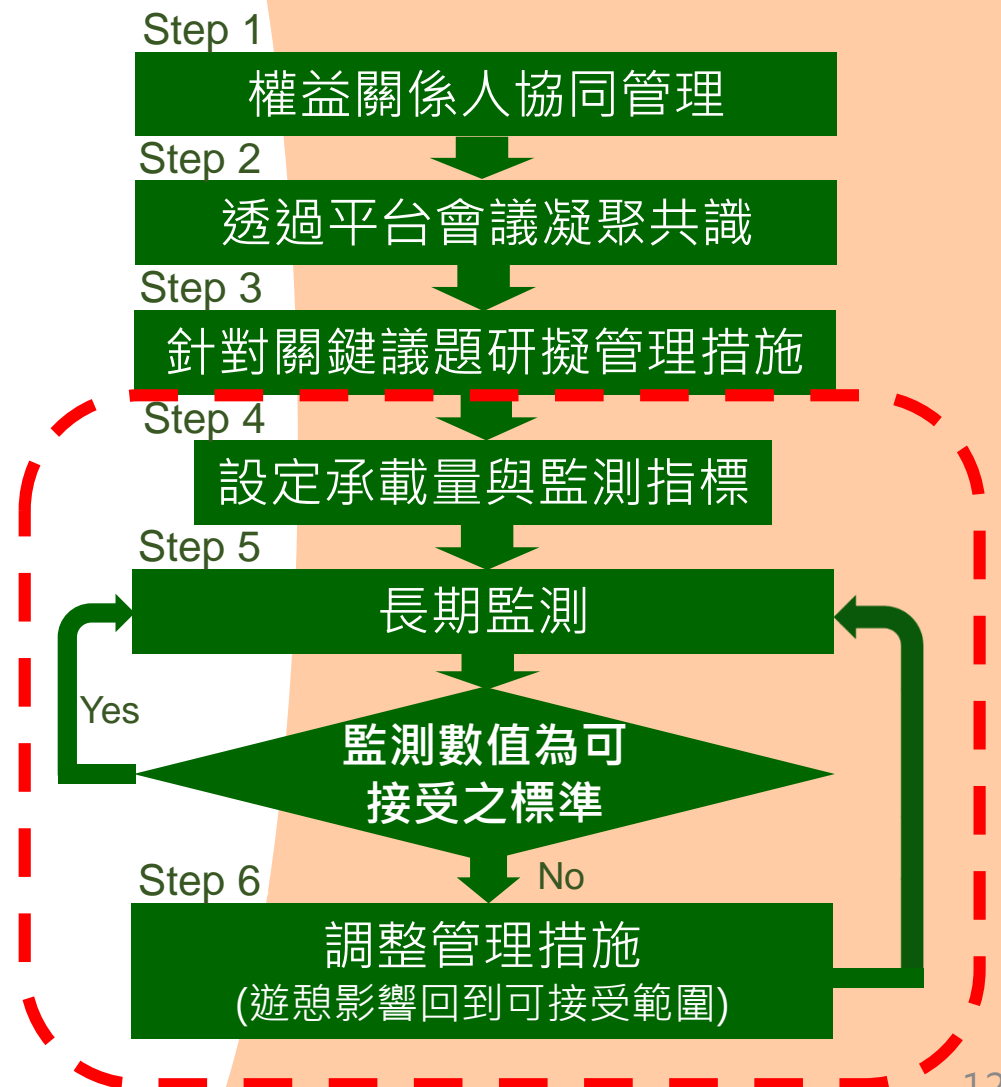
**預警性管理**

納入環境類型、棲地概況等  
因子

海洋遊憩日益蓬勃 生態保護刻不容緩

**踏出第一步**

設定承載量與監測指標



# 四、未來展望

## 推動方式

### 臺灣海洋遊憩永續管理指引未來展望



#### 建立協調平台

1. 邀集各海洋遊憩相關單位**不定期召開會議**，檢討指引**落實**情形。
2. **持續滾修**指引管理措施，輔導完善**海洋遊憩生態永續管理**機制及推動**友善海洋觀光旅遊**。



#### 提供經費誘因

補助地方政府辦理「**三生一體永續海洋旅遊**」及「**濱海或海域遊憩景點之承載量相關調查、研擬及e化管理**」之計畫。



#### 選定操作場域

1. 輔導屏東縣政府在小琉球潮間帶試辦**遊客導覽預約系統**，提供**遊客線上預約**。
2. 持續與**屏東縣政府合作**，並以**小琉球**為案例，作為本指引實際操作之**場域**。



# 四、未來展望 共勉

- 環境生態



- 海洋遊憩



拉扯

雙贏



山崎亮  
我們要一個「一百萬人來一次的島」，  
還是「一萬人來一百次的島」？

# 臺灣海洋遊憩永續管理指引 —請多指教—

屏東暨花東地區海域遊憩活動永續管理座談會